联合国 S/PV.8402



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四〇二次会议

2018年11月15日星期四上午10时举行

纽约

主席：	马朝旭先生	（中国）
	多民族玻利维亚国	卡多纳•莫斯科索夫人
	科特迪瓦	阿多姆先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	Amde先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	Cohen先生

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2018/1006）

18-38137 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2018/1006）

主席：按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生；萨赫勒五国集团常务秘书马曼•西迪库先生；非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔•布约亚先生阁下；欧盟对外行动署主管共同安全和防卫政策及危机应对事务副秘书长佩德罗•塞拉诺先生。

布约亚先生阁下和塞拉诺先生分别在巴马科和布鲁塞尔通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议议程项目。

我谨提请安理会成员注意S/2018/1006号文件，内载秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告。

在各位通报者发言之前，我谨提醒他们注意时间限制。

我现在请让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（*以法语发言*）：我感谢今天有此机会，与布约亚总统阁下、西迪库常务秘书和塞拉诺常务副秘书长一道，共同在安理会发言。我与他们有着坚固而富有成果的伙伴关系。我很高兴向安理会通报最新情况，说明萨赫勒五国联合部队的运作情况以及为它提供的国际支助，包括联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供的支助。根据第2391（2017）号决议，我还将指出迄今为止遇到的各种挑战，并列出在我们看来，部队取得成功必须采取的措施。

萨赫勒地区的安全局势仍然极为令人关切，秘书长报告（S/2018/1006）中详述的最新趋势令人担忧。对平民、政府官员以及安全和防卫部队的恐怖主义袭击有所增加，尤其在布基纳法索东北部和尼日尔。这表明，萨赫勒地区的恐怖主义威胁正在蔓延。和以往一样，平民付出了最高的代价。学校关闭，不再有基本社会服务，因为恐怖和恐惧气氛笼罩着那一地区，潜在的投资已经被放弃。这种局面使那些看不到更美好未来和真正机会的青年更加失去希望，从而为恐怖主义的猖獗活动提供了沃土。如果我们不立即采取协调一致的有力措施预防恐怖主义，这种祸害将更加迅速地进一步蔓延，将更加难以处理。

在这种敌对环境中，萨赫勒五国集团联合部队的运作并非易事。过去六个月来，它面临着严重的障碍，但也克服了各种严峻挑战。6月29日对位于塞瓦雷的联合部队总部的袭击有力地提醒我们，在萨赫勒地区活动的恐怖主义团体非常了解情况，准备充分，而且顽固不化。这次袭击摧毁了关键的基础设施和通信设备，导致联合部队暂时中断行动。然而，面对有可能对这一重要倡议造成致命打击的袭击事件，萨赫勒五国集团成员国和联合部队的领导人表现出坚忍不拔的态度。

我借此机会感谢即将离任的联合部队指挥官达科准将，感谢他的服务，并祝贺新部队指挥官Hanena准将获得任命。我赞扬他的领导能力，赞扬他迅速采取行动，确保积极寻求联合部队投入运作。10月25日，萨赫勒五国集团防卫和安全委员会在尼亚美作出决定，将联合部队总部迁至巴马科，这应有助于恢复联合部队的势头。

联合部队现在必须立即恢复行动。因此，我敦促联合部队的领导人尽全力完成规划工作并尽快开展下一步行动。这将向企图破坏国家权威和破坏该地区稳定的恐怖主义团体发出强烈信号，并将加强五国集团国际伙伴的信心。我们还呼吁萨赫勒五国集团加大工作力度，协调在五国集团框架下派遣的部队，并使联合部队的行动构想更加清晰。联合部队的越境行动作为行动构想第一阶段的组成部分，十分重要，应该继续下去。但从长远来看，只有当

一项行动拥有地区任务授权，而且联合部队、国家军队和国际部队分别具有更明确界定的作用和责任时，才能有效打击萨赫勒地区的恐怖主义和跨国有组织犯罪。因此，我们鼓励萨赫勒五国集团成员国就联合部队最终地位的共同愿景达成一致意见。

（以英语发言）

现在，萨赫勒五国集团联合部队比以往任何时候都更加依赖国际社会的支持。他们在部队组建方面取得了显著进展。萨赫勒五国集团成员国部署了80％以上的部队，为所有区总部配备了人员，并完成了所有指挥所的权力移交。这些事情在联合部队达到初步行动能力后仅12个月就做到了，是可观的壮举。但仍有许多工作要做。联合部队仍未达到全面行动能力。缺少主要设备、能力存在差距、基础设施不足以及缺乏安全的行动基地，都使联合部队的全面运作继续推迟。

我们对欧洲联盟表示最衷心的感谢。欧洲联盟在提出相关认捐，以满足联合部队的需求方面做得非常出色，自联合部队成立以来，欧洲联盟还一直是联合部队的重要捐助方。各捐助方迅速给予捐助，在联合部队的初创阶段发挥了关键作用。然而截至目前，几乎50％的认捐没有指明专门用途，更不用说交付了。因此，我们敦促捐助方履行其承诺，提供联合部队迫切需要的财政支助。

按照第2391（2017）号决议，马里稳定团负有向联合部队提供支助的任务，但它仍然有着近3000万美元的资金缺口。虽然特派团立即积极回应了联合部队对保障生命的消耗品和运输的所有要求，但特派团缺少资金，无法为加强和巩固联合部队的营地提供工程支持，这仍然对其运作构成了最大的障碍。实际上，特派团已进行各种必要的评估，提出了马里境内四个营地的工作范围，并且已做好准备，一旦所需资金到位，立即开始提供工程支助。但是，如果没有资金，特派团也就无能为力了。

这表明目前对联合部队支助模式方面存在的缺陷，尽管各相关行为体都有着最好的意愿。秘书长一再表示，联合部队需要不同的支助机制，即通过摊款供资的专门支助办公室。这样能以更加可预测和可持续的方式规划支助措施，使得对萨赫勒五国联合部队的支助能延伸到马里领土之外，并使马里稳定团能够专注于执行任务。我还赞同秘书长和萨赫勒五国集团国家元首的呼吁，要求按照《联合国宪章》第七章向联合部队授权。

我们对联合部队在警察部门的运作和建立合规框架方面取得的进展感到鼓舞。对Boulékéssi两起事件的调查以及马里当局和联合部队领导人所表现出的透明度和合作精神值得赞扬。尊重人权是实现联合部队行动目标不可或缺的一部分，也是该举措取得全面成功的先决条件。事实上，只有当萨赫勒人民对其防卫和安全部队的行动充满信心时，这一举措才有机会取得成功。因此，我们呼吁部队领导人利用联合国人权事务高级专员办事处提供的技术支持，并巩固已在合规框架的重要方面取得的成就。

最后，萨赫勒地区的任何安全举措只有成为该地区更大、更整体化战略的一部分，才能取得成功。这个战略在处理动荡的根本原因的同时，还寻求优先考虑包容各方的社会经济发展的政治解决方案。联合国萨赫勒区域综合战略与萨赫勒五国集团的优先投资计划相结合，提供了必须将联合部队包括在内的框架。我们欣见萨赫勒五国集团秘书处与萨赫勒联盟于10月30日在尼亚美签署了伙伴关系协定，这是加强萨赫勒地区的协调与合作的重要步骤。

此外，我们赞同秘书长的呼吁，要求萨赫勒五国集团成员国紧急建立联合部队支助小组，从而为成员国、萨赫勒五国集团联合部队的捐助方和伙伴提供一个论坛。非洲联盟可以在这方面发挥关键作用。支持小组在小组主席的领导下，可以确保与其他区域倡议和政治倡议的联系。我们呼吁萨赫勒五国集团国家继续处理该地区严重的治理缺陷，使该地区不再成为恐怖主义肥沃的滋生地。马里和平进

程作为处理长期不满情绪的政治努力的基石，在这方面仍然至关重要。

确保联合部队取得成功是我们共同的集体责任。为此，我呼吁我们每一个人尽自己的一份力量。联合国仍然坚定地致力于执行这一重要举措。

主席：我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

我现在请马曼·西迪库先生发言。

西迪库先生（*以法语发言*）：我代表萨赫勒五国集团成员国，感谢安全理事会召开本次专门讨论我们这个区域组织联合部队的通报会。我还深切感谢古特雷斯秘书长向安全理事会提交半年期报告（S/2018/1006）。

六个月前，我曾向安全理事会成员概述萨赫勒的局势（见S/PV.8266）。此后，我们看到，某些萨赫勒五国成员国的不安全增多，令人警醒。6月29日，一场恐怖袭击摧毁了萨赫勒五国集团联合部队设在马里塞瓦雷的总部。这起事件导致由联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供后勤支助的联合部队停止运作。

联合部队显然面临新的挑战，其中包括缺少装备、后勤不足以及资金缺乏。尽管如此，但是，通过落实各种旨在确保尊重人权和国际人道主义法的机制，在建立履约框架方面仍取得进展。这项工作系与联合国人权事务高级专员办事处和马里稳定团联合开展，主要侧重于联合部队的警察部分和行动监测与调查，以便查明事件的责任人。

9月10日，在尼亚美召开了有关西非与萨赫勒和平与安全面临新威胁背景下的有罪不罚、司法渠道以及人权问题区域会议。这进一步表明，在应对萨赫勒危机所采取的全面做法中，尊重人权至关重要。

关于联合部队的筹资，我必须对情况的严重性开诚布公。2月23日，在布鲁塞尔召开的萨赫勒问题高级别国际会议在认捐中闭幕。迄今，我们远未达到认捐的4.14亿欧元。我们已收到来自包括非洲联盟和欧洲联盟在内的各伙伴的相当于1,790万欧元的装备、服务以及宝贵的技术援助。然而，萨赫勒五国集团信托基金仅收到卢旺达和西非经济货币联盟认捐的资金。我高兴并且感激地宣布，昨天阿拉伯联合酋长国向我们的信托基金拨付了1000万欧元。我代表萨赫勒人民、特别是萨赫勒五国集团感谢该国。

应尼日尔总统穆罕默杜•优素福先生阁下的倡议，我们为确保有效管理已收到资金而不遗余力。萨赫勒五国集团部长理事会通过了指导信托基金支助委员会的规约。这个总部设在努瓦克肖特的架构将协调信托基金资源的拨付，并将于今后几周投入运作。

关于联合部队的指挥，各国元首任命的新的两人组合即毛里塔尼亚的Hanena Ould Sidi准将和乍得的Oumar Bikimo将军已经就职，由他们领导包括现设于巴马科的总部和设在西部、中部以及东部的三个前沿指挥在内的安排。新领导层一就职就立即开始改进联合部队的指挥，为新行动做准备。部队已开展六次行动。但是，如果不及时提供必要的手段，这些随时准备牺牲自己的勇敢的部队将无法取得结果。

主席先生，你曾强调过多边主义在解决冲突中的重要作用，萨赫勒正在经历的这种多层面危机正说明了这种做法的现实意义。各种环境和社会经济挑战构成背景，此外，还有许多破坏我们稳定的因素。萨赫勒五国集团的一些成员国面临高度紧张，导致除其它外，学校、保健设施、警察局以及法院关闭。占人口多数的青年中的许多人陷入完全的无助。不幸的是，他们认为，可预见的未来只有两种明显的选择：要么通过非法移民、忍受各种可怕痛苦而逃离；要么接受恐怖团体宣扬的空洞的事业，这些团体只会乐于从旁人的痛苦中获益，同时许诺用其从事多种贩运活动所搜刮的钱财来支付酬劳。在这种情况下，必须承认：如果我们不开始采取妥善措施，提供必要的资源，局势的发展将在实地带来进一步恶化。这应引起我们高度关切。再过几个

月，我们可能再次在这个会议厅开会，讨论应对一场规模大得多的悲惨的安全和人道主义危机。

我们如何能够启动多边行动，以有效支持区域的努力？萨赫勒五国集团看到，在移民、安全、人道主义援助以及发展领域进行了多种不同的干预。鉴于危机的规模，让我们不只是呼吁和提出其它警告。让我们确保多边机构的资金与我们的安全与发展需求相符。让我们巧妙地使用我们的资源，以避免恶性循环，因为其有害后果意味着未来更大的挑战。

主席先生，你呼吁回归联合国的根本原则。据此，必须做出富于勇气的决定，支持一些会员国。正如几天前萨赫勒五国集团主席在巴黎和平论坛上强调的那样，

> “我们无法调集国际支持，为联合部队带来可持续的多边支助，而该部队的成立是为了打击恐怖主义和有组织犯罪。”

因此，根据安东尼奥·古特雷斯秘书长的呼吁，我和多位国家元首及我们各国人民的代表一道，请求根据《联合国宪章》第七章赋予萨赫勒五国集团联合部队授权。该决定将提高我们工作的合法性，使共担责任、打击棘手的多层面恐怖主义威胁具有实际意义。我在此与会本身就证明了萨赫勒对于保持世界地缘政治均衡的重要性。因此，让我们把国际社会的关注具体化。

主席先生，正如你最近恰如其分指出的那样，世界面临多种新的极端危机，导致非洲大陆、包括广大萨赫勒地区一些长期稳定的地区摇摇欲坠，但是，面对逆境，五个坚定的国家奋勇团结起来，以防止大船沉没。尽管困难重重，这五个国家正努力维持，靠自己有限的资源来应对所有这些巨大的安全与发展挑战。这些国家需要国际社会更多的切实支持，以应对这些挑战。这个会议厅的任何人都不应怀疑：能否成功应对这些挑战产生的重大影响将远远超出非洲大陆的边界。现在还有时间采取各种必要措施，最终采取相应行动。

最后，我谨强调萨赫勒五国集团最近在发展领域的工作—这是唯一能够确保本地区长期稳定的解决办法。目前，我们正在筹办将于12月6日星期四在努瓦克肖特举行的首次萨赫勒五国捐助方与伙伴协调会议。2019至2021年期间优先投资计划的第一阶段包括40个结构方面的项目。我们欢迎《联合国萨赫勒综合战略》，我们在上周达喀尔举行的一个务虚会上与联合国系统的主要利益攸关方讨论了其执行情况。我们与萨赫勒联盟的讨论正在进行之中，10月30日，我们在尼亚美签署了一项落实紧急发展方案、特别是水务方面方案的谅解备忘录。但是，所有这一切都不足以满足发展所需的19亿欧元，特别是由于旨在加强安全的4.14亿欧元款项未得到兑现。

因此，我郑重呼吁增加对萨赫勒的投入。所有促进繁荣的资金都是对防止不安全的投入。正因如此，在距离召开关键会议不足一个月的时候，我离开努瓦克肖特来到这里，向安全理事会发言。让我们采取迅速和有效的行动，因为我们坚信：此举符合我们的共同利益。

主席：我感谢西迪库先生所作的通报。

我现在请皮埃尔·布约亚先生阁下发言。

布约亚先生（*以法语发言*）：首先，我谨热烈祝贺中国担任安全理事会11月份主席。我尤其欢迎安理会按专题来选取议程项目，证明了它对非洲无可争议的关注。

我谨代表非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长详细和全面的报告（S/2018/1006），报告清楚介绍了在让萨赫勒五国集团联合部队投入运作方面作出的努力，并且提出了对已确定挑战的可能解决办法。

我还要对萨赫勒五国集团及其成员国表示敬意，它们作出了牺牲，坚定致力于使萨赫勒五国集团联合部队各部门投入运作。这反映了成员国在努力克服为祸该地区的多层面危机时的政治意愿。我特别赞扬常务秘书马曼•西迪库先生，他富有技巧而

果敢地全身心投入到确保萨赫勒五国集团成为一个重要机构的工作之中，我再次向双边伙伴以及次区域、区域和国际组织表示最深切的感谢，它们正在共同努力，通过在不同领域提供培训、加强能力建设、重组常务秘书处和提供后勤支助来推动联合部队投入运作。我们坚信，萨赫勒五国集团联合部队要实现赋予它完成的目标，此类支持将至关重要。

我也赞扬开办萨赫勒防务学院和萨赫勒安全学院，这两个机构将帮助成员国在短期、中期和长期利用高素质人力资源。我借此机会再次向6月29日对萨赫勒五国集团联合部队塞瓦雷总部骇人袭击的受害者及其家人表示最深切的同情 。

萨赫勒地区安全局势继续恶化。在萨赫勒五国集团联合部队行动区，对国防和安全部队及平民的不对称袭击不断增加。当务之急是联合国部队尽快投入运作，并把部队整合到涵盖安全、发展、改善治理——具体对应整个领土上国家机构的存在——以及尊重人权的全面办法之中。

我现在回头谈一谈非洲联盟作出的贡献。委员会正力所能及地努力在政治、技术和物资层面支持萨赫勒五国集团。非洲联盟和平与安全理事会在2017年4月13日的第679次会议上，通过了部队行动概念，并且核准部队部署时间初步为12个月，可以延长。和平与安全理事会在今年3月23日第759次会议上重申了对联合部队的支持。非洲联盟支持报告所载理念，即行动概念应继续有针对性，体现实地现实情况。

我也欢迎秘书长在报告中强调，建立萨赫勒五国集团部队支助小组是压倒一切的需要。非洲联盟仍然坚信，必须加强非洲联盟与萨赫勒五国集团部队之间的联系，使之成为非洲和平与安全架构不可或缺的一部分。考虑到安全局势不断恶化，非洲联盟重申，我们支持萨赫勒五国集团国家元首在努瓦克肖特非洲联盟首脑会议间隙举行的会议上发出的呼吁，即应赋予联合部队《联合国宪章》第七章所规定任务授权，使它能够直接获得联合国资金。我们认为，我们现在处在一个重要关头，部队应得到国际社会的支持。

最后，我赞扬萨赫勒五国集团成员在反恐斗争中作出的牺牲。我感谢所有伙伴提供的支持、呼吁各方加强承诺，并且重申非洲联盟在政治、技术和物资等各个层面全力提供支持。

主席：我感谢布约亚先生所作的通报。

我现在请塞拉诺先生发言。

塞拉诺先生（*以法语发言*）：主席先生，请允许我感谢你邀请我向安理会通报欧洲联盟为支持萨赫勒五国集团采取的行动。

萨赫勒地区的稳定不仅对该地区各国来说至关重要，对邻国，而且对欧洲的安全来说肯定也至关重要。因此，欧洲联盟继续与其它国际伙伴，特别是联合国和非洲联盟以及双边伙伴致力于此，它们的贡献至关重要。

但是，如果今天一些行为体值得特别提及的话，那就是萨赫勒国家本身，特别是萨赫勒五国成员国。这些国家在不仅对威胁和挑战，还有机遇的共同理解基础上，通过区域合作倡议把命运掌握在自己手中。自2014年萨赫勒五国集团创建以来，欧洲联盟（欧盟）积极支持其成长，包括帮助动员国际社会，就像我们今年2月在布鲁塞尔举行的萨赫勒地区国际高级别会议上所做的那样。这确实是欧洲联盟及其成员国外交政策的优先事项。

我要举一些例子，具体说明欧洲联盟在政治、发展和安全领域中，在统筹一致办法框架内为我们的萨赫勒伙伴提供的切实支持。

就我们的政治和外交接触而言，欧洲联盟与萨赫勒五国集团之间的伙伴合作几乎每天都在进行，欧洲和萨赫勒地区的领导人频繁互访，包括在我先前提到的布鲁塞尔首脑会议以及定期部长级会议上，最后一次部长级会议于今年6月举行。在欧盟方面，这一伙伴关系还体现在执行《联合国萨赫勒区

域综合战略》和欧洲联盟萨赫勒问题特别代表安赫尔•洛萨达先生发挥的关键作用中。

在这方面，通过执行《马里和平与和解协议》来支持马里和平进程对马里和整个地区的稳定来说至关重要。欧洲联盟仍是马里的最大捐助方，正在积极参与支持和平进程的国际调解努力。此外，通过提供有的放矢的专长，欧洲联盟支持马里当局在马里中部努力巩固治理。

关于发展和人道主义行动，2014-2020年期间，欧洲联盟及其成员国为该地区提供的援助达到80亿欧元，其中包括来自欧洲发展基金和欧洲联盟非洲紧急信托基金的39亿欧元和17亿美元的预算支持。这些支持符合萨赫勒五国集团的优先事项。我们期待将于12月6日在努瓦克肖特举行的下一次捐助方会议。此外，2017年，欧洲联盟向萨赫勒提供了2.4亿欧元人道主义援助。

最后，请允许我谈谈欧洲在萨赫勒开展的安全与防卫方面的合作。萨赫勒区域安全局势在恶化，在马里中部地区以及布基纳法索北部和东部地区尤其如此。副秘书长拉克鲁瓦先生描述了这一情况，我指的是他的通报。在此背景下，提出了建立萨赫勒五国集团联合部队的倡议，在安全与防卫方面增加国际支助变得不可或缺。2012年以来，欧洲联盟一直在该区域派驻机构和人员，现在有三个特派团和近800名欧洲专家在实地。

欧洲联盟萨赫勒-尼日尔能力建设特派团（欧盟尼日尔能力建设团）和欧洲联盟萨赫勒-马里能力建设特派团（欧盟马里能力建设团）是民事特派团，旨在支持马里和尼日尔国内安全部队加强能力，以便打击恐怖主义和有组织犯罪。它们还通过提供咨询意见、培训和装备努力为安全部门改革作出贡献。欧盟尼日尔能力建设团和欧盟马里能力建设团分别于2012年和2014年开始工作，迄今已为尼日尔和马里安全部队近16000名成员提供了培训。

这两个民事特派团与联合国毒品和犯罪问题办公室协调，大力支持萨赫勒各国当局发展联合部队警务部门，这是确保对军事行动采取司法后续行动并加强该部队与当地民众之间联系的关键要素。

欧洲联盟帮助训练马里部队军事特派团（欧盟马里培训团）有571名士兵，是一个军事培训团，通过培训各营队就重组武装部队问题向马里当局提供咨询意见。2013年至2017年期间，有八个营接受了培训。欧盟马里培训团还是联合部队的关键伙伴。迄今，它已为萨赫勒五国军事参谋举办了四期培训，并为该部队总部和三个分区举办一次领导工作研讨会。此外，培训团还为联合部队指挥官及其指挥所提供咨询意见，教导如何制定组织与行动程序以及如何提出基础设施与装备要求。

欧洲联盟同萨赫勒伙伴一道，现已启动调整这些特派团的进程，以便向萨赫勒五国集团联合部队并以双边方式向其各成员国提供咨询意见、培训——为此协助萨赫勒五国集团国防学院和萨赫勒安全学院等——和支助，以期推动他们开展跨界合作。

为此，第一，征得萨赫勒五国集团成员同意，各特派团的行动区将扩展到萨赫勒五国集团所有国家，各特派团的任务授权将得到调整，以满足共同确定的需求。此外，我们将向努瓦克肖特部署这些特派团的区域协调股，以便更好地支持萨赫勒五国集团的治理结构。我们已与该集团常务秘书商定此事，我热烈欢迎他与会。

第二，欧盟斥资总计1亿欧元大力支持萨赫勒五国集团联合部队的发展和业务执行工作。这一支助结构如下：装备、服务和基础设施——7500万欧元；支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）向驻马里联合部队提供业务和后勤支助——1000万欧元；支持联合国人权事务高级专员办事处为联合部队行动建立尊重人权和遵守国际人道主义法框架——1000万欧元；支持萨赫勒五国集团治理，特别是萨赫勒五国集团信托基金投入运作——500万欧元。

向萨赫勒五国集团联合部队部队运送由欧盟资助的保护小组以及装甲车或防爆装置等装备，尽管有时比预期的要慢，但一直在进行当中。已经送到实地或可供联合部队使用的装备和服务价值总计达1790万欧元。目前正在进行价值约7000万欧元的采购。我们继续与部队指挥官讨论如何使用仍然可用的1150万欧元。

在此框架内，我还热烈欢迎卡波雷总统上周访问布鲁塞尔时宣布，萨赫勒五国集团愿承担该部队每年1.15亿欧元的经常费用。

第三，欧洲联盟设立了协调中心，萨赫勒五国集团和国际捐助方可以使用该协调中心，以便查明需求，并协调捐助方向联合部队提供的财政支助。此外，我谨感谢安全理事会通过第2391（2017）号决议向该协调中心表示支持，这一平台使各方能够共享和更新需求清单和认捐清单。在区域化背景下，我们着眼于同萨赫勒五国集团信托基金和支助委员会更密切地合作。

我还要重申，联合国与欧洲联盟在马里进行的合作非常好，我们的民事和军事特派团与马里稳定团在实地进行的合作尤其如此。欧盟全力支持马里稳定团和秘书长特别代表的工作，并谴责所有针对该特派团实施的袭击。

欧洲联盟决心继续推进与萨赫勒五国集团各国建立的伙伴关系，这一伙伴关系对于该区域的安全和发展至关重要。我们欢迎安全理事会支持这种努力。

主席：我感谢塞拉诺先生的通报。

我现在请安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢布约亚总统、萨赫勒五国集团常务秘书、让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和佩德罗·塞拉诺副秘书长的发人深省的通报。我特别欢迎马曼·西迪库常务秘书与会，我们赞赏他的持续参与。

萨赫勒安全局势极为脆弱，恐怖主义威胁最近扩展到布基纳法索东部地区，这必须引起我们大家高度重视。萨赫勒五国集团各国肩负起了它们的责任，建立了联合部队，制定了共同优先投资方案，这表明它们致力于保障实地安全与发展。在这方面，国际社会有责任支持有关各国努力应对国际和平与安全面临的威胁，这一威胁危及我们所有人。

根据有关各国的倡议设立萨赫勒五国集团联合部队是没有任何真正先例或者说无与伦比的历史性举措。鉴于任务重大、有关挑战严峻，我们必须适当评估和总结在刚一年多时间内所取得的重大进展。

当然，正因为它是萨赫勒反恐斗争的核心工具，大家都希望这一进程能更迅速地推进，希望萨赫勒五国集团联合部队已经全面投入运作。我们都了解，在这方面还有很长的路要走。

然而，这些成就表明，这一进程正在顺利进行。必须团结一致、下定决心推进这一进程。

我首先想到，联合部队现在已经切实投入运作，在各分区部署了4000人，有正常运作的指挥结构，并已开展若干次行动。我还想到，已经建立在非洲大陆无与伦比的尊重人权框架，在建立警务部门方面也取得了进展，这使该部队成为非洲行动的崇高典范。今年5月Boulékéssi发生虐待事件之后马里政府采取的步骤是这个积极态势的一部分。最后，我想到，联合部队意在同各国军队、联合国马里多层面综合稳定团、“新月形沙丘”行动和欧洲特派团一道成为在萨赫勒部署的安全架构必不可少的一环。和平的敌人明白这一点，去年6月实施可悲袭击时将该部队设于塞瓦雷的总部作为目标。

出于所有这些原因，绝对至关重要的是，萨赫勒五国集团各国应继续动员起来，以确保联合部队尽快全面投入运作。这是当务之急。重中之重是在接下来几周内开展新的行动。萨赫勒五国集团各成员国元首将联合部队总部迁至巴马科的决定也必须尽快落实。

由于萨赫勒五国集团国家已经前所未有地动员起来，现在国际社会和安理会有责任向它们提供与它们所面临挑战程度相称的有效支持。这首先包括确保毫不拖延地立即兑现承诺提供的财政捐款。由于欧洲联盟在这方面发挥核心作用，许多国家已经支付了认捐资金，或者正在为此起草合同。尚未捐款的国家必须尽快捐款。还必须提供额外资源，为技术支持提供资金，使联合国马里多层面综合稳定团能够在实地提供后勤和行动支持。这不是双边捐助的任务。

然而，在争取和获得国际支持方面困难重重，表明现有机制并不完全有效，无力筹集在短中期内扩大联合部队所必需的可预测、可持续的资源。因此，我们全力支持秘书长的建议，即通过提供强有力的任务授权和实施一揽子后勤计划来加强对联合部队的多边支持。我们准备在联合部队开始全面运作、基于已提供的支持在实地取得初步成果后，立刻向安全理事会通报情况。我们这样做是为了秉持寻求共识的精神——这种精神一直推动我们在这个问题上作出努力，也是因为我们必须向联合部队提供它所需要的一切支持。

法国坚信，在作出稳定萨赫勒这一非同寻常的安全承诺的同时，应该在政治和发展方面进行同等程度的动员。首先，政治方面的优先事项，是热切期待的《马里和平与和解协议》的全面执行。安理会已经为支持马里利益攸关方建立了一个有力框架。从现在起到第2423（2018）号决议规定的3月份最后期限，国际社会必须利用所有这些机制。我们也指望萨赫勒五国集团国家参与说服马里各方加入的工作。

发展方面的优先事项，是为萨赫勒人民，特别是为其年轻人打造可持续的前景。萨赫勒联盟确定在2020年前执行500个项目，总额超过75亿欧元，以动员捐助方并推广良好做法，确保将援助迅速送达最弱势群体，特别是跨界地区的群体。联合国开发计划署尤其可以在治理方面发挥关键作用。联盟和萨赫勒五国集团之间签署伙伴关系协定也是一个重要步骤，应该使我们有可能在年底前在萨赫勒五国集团确定的脆弱地区实施速效项目，防止这些地区陷入不稳定局面。我们也全力支持萨赫勒五国集团的优先投资计划，并呼吁捐助方为将于12月6日在努瓦克肖特举行的捐助方协调会议做好准备。所有这些项目都应以《联合国萨赫勒综合战略》建立的更广泛框架为基础，该战略旨在为避免努力的分散或重复提供指南。最后，我们鼓励建设和平委员会保持对萨赫勒问题的坚定承诺。该委员会是有助于鼓励平衡和协调政治、安全与发展努力的重要机构。

萨赫勒今天的局势需要我们的充分关注和努力。各方都必须尽自己的力量——萨赫勒五国集团须在未来几周内开展联合部队的新行动；捐助方须确保毫不拖延地提供财政捐助；安理会须承诺，在联合部队开始全面运作后，立即重新审视其对联合部队的多边支持情况。法国将在本次会议结束时就此发布一份新闻稿。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）:我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长所作的内容翔实的通报。萨赫勒五国集团联合部队常务秘书长马曼·西迪库先生和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生概述的解决该地区问题的非洲愿景值得我们给予最认真的关注。我们也感谢今天的其他通报者。

我们同意今天就萨赫勒局势发表的发人警醒的意见。非洲该地区面临的安全与稳定威胁空前严重。在该地区站稳脚跟的地下恐怖分子正在扩大其行动，并寻求扩大其地理领土。新的激进团体越来越多，有组织犯罪也在增加，正大肆利用该区域大片地区当局缺失的情况。这些问题的根源众所周知。在萨赫勒，我们被卷入了利比亚国家解体所刮起的旋风，而这是外国势力粗暴干涉的结果。实际上我们认为，如果不使该国局势正常化，该区域的局势就不可能稳定。

我们欢迎萨赫勒五国集团有关建立一支打击恐怖主义和有组织犯罪的联合部队的倡议。联合部队

成立18个月以来，取得了不可否认的进展。已经开展了几项军事行动，配备了80%的军事人员，总部和秘书处即将建成，并建立了筹措资金的机制。我们期待在不久的将来宣布继续开展联合行动的具体计划。我们认为，联合部队已经表明，它是确保该地区稳定的一个关键因素。当然，仍有许多工作要做。6月29日对塞瓦雷联合部队总部的恐怖袭击自然是一个沉重打击，减缓了训练进程。同时，这也暴露了联合部队的弱点。据我们所知，已经得出相关结论，并已开始修正错误。还必须加快联合部队军营的建造进程，解决向他们提供足够武器和改进战斗人员训练的问题。

如果不确保为萨赫勒国家的联合军事结构提供稳定和可预测的资金，这些问题就无法解决。我们看到该地区正在慢慢获得资金。不幸的是，许多承诺在这方面提供财政捐助的国家并不急于兑现承诺。由于缺乏资金，联合国马里多层面综合稳定团也无法充分执行其支持联合部队的任务。

我们相信，非洲人和国际社会必须进一步协调努力，打击萨赫勒-撒哈拉地区的极端主义。显然，单靠军事手段无法铲除这种邪恶。有效遏制极端主义思想传播、建设性地努力解决困扰地区各国的严重社会经济问题和加强其国家机构也至关重要，我们要强调《联合国萨赫勒综合战略》在应对这些挑战方面的关键作用。

俄罗斯正在研究调整其与萨赫勒五国集团之间有效合作的可能性，以便处理该地区的紧迫问题。我们已向该地区的很多国家提供军事和技术援助，并为军人和警察提供培训。我们将继续促进萨赫勒五国集团武装部队的能力建设，以使它们的联合部队能够成为恢复和维护西非和平的有效工具。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们赞扬主席国中国提供这一机会来讨论萨赫勒五国集团联合部队的活动问题。我们谨向主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、萨赫勒五国集团常任秘书马曼·西迪库先生、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生以及欧盟对外行动署主管共同安全与防务政策和危机应对事务的副秘书长佩德罗·塞拉诺先生表示感谢，感谢他们的全面通报。

哈萨克斯坦仍然关切萨赫勒三方交界地区安全局势的恶化以及恐怖主义和极端主义组织进一步向马里中部和布基纳法索东部渗透。令人担忧的是，恐怖主义和极端主义组织与参与跨国有组织犯罪、贩毒和贩运人口以及武器扩散的团体结成联盟，进一步加剧了这种不安全。哈萨克斯坦代表团欢迎萨赫勒五国集团各国对联合部队开展行动的承诺和决心，这对该区域有效反恐至关重要。我们认为，让萨赫勒五国集团联合部队全面开展行动将会积极加强联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）、马里国家安全部队和其他机制为实现萨赫勒地区和平与稳定做出的共同努力。

不过，要想成功，萨赫勒五国集团各国需要捐助界提供可预期的长期可持续供资，并且需要会员国的技术援助。因此，我们支持秘书长的半年期报告（S/2018/1006）中所提关于需要修订支助措施和筹资机制的建议。另一方面，萨赫勒五国集团各国必须加快让联合部队充分开展活动的进程，提高其待发状态，可持续地执行人权和国际人道主义法合规框架。我们欢迎萨赫勒五国集团设立的安全和防务学院正式开学，这是加强联合部队能力的重要步骤。

另一项重要任务是确保萨赫勒五国集团联合部队与本地区包括马里稳定团、“新月形沙丘”行动和各种区域框架特别是非洲联盟领导的努瓦克肖特进程在内的所有安全部队之间的互补性和加强协调。联合部队应在为该次区域规划的更大政治和体制框架和战略中找到自己的位置，该框架和战略也要求加强萨赫勒国家本身之间的一致性。因此，我们支持今年7月在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团首脑会议发出的关于协调萨赫勒五国集团优先投资计划和联合国萨赫勒支助计划的呼吁。

为了真正解决该地区的不稳定问题，反恐措施与发展活动必须同时进行，并且要解决冲突和不稳定的根源。从某种程度上讲，通过加强地方治理、减少贫困和部落敌对行动、提供基本服务和创造更多就业机会，可以解决或至少减少这些问题。减缓气候变化的影响应该是另一个工作重点。我国为解决区域冲突提出了一项三管齐下的战略，包括加强安全与发展的联系、采取区域办法和精简联合国系统以使其能够采取一体行动。

这种全面的总体战略可以证明是应对萨赫勒和该区域各国面临的共同威胁的一种非常有效和可持续的工具。重新调整后的《联合国萨赫勒综合战略》和最近启动的《支助计划》为采取这种全面和综合性办法奠定了很好的基础。我们还期待该《综合战略》与非洲联盟的萨赫勒战略保持一致。我们希望，即将举行的非洲联盟马里和萨赫勒问题部长级会议将在这方面取得具体成果。最后，我谨重申哈萨克斯坦致力于帮助萨赫勒国家实现其和平、进步和繁荣的愿景。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我也要感谢今天的通报者。

萨赫勒地区面临复杂的挑战，而且正在变得越来越复杂。联合王国对马里中部恐怖主义、犯罪和社区间暴力事件日益增多表示关切。与秘书长一样，我们也对不安全和恐怖主义向包括布基纳法索东部在内的该区域其他地区蔓延表示关切。今天，很多发言者不仅谈到安全的重要性（尽管很关键），还谈到了发展、更广泛的经济发展和提供必要服务的重要性。我们可以看到，我们的《2030年可持续发展议程》正在该地区实施。没有一个因素能单独确保成功。所有这些都需要。有些经济和社会问题可以追溯到几十年之前，并且成为萨赫勒地区不稳定的根源。我们的发展工作必须解决我们看到的这些不稳定的长期根源，同时要强调个人的权利。

萨赫勒五国集团联合部队需要打击恐怖主义，为各国政府和国际组织安全提供服务创造空间。当然，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）是在这一空间协助政府过程中的关键组成部分。尤其是在马里，我们需要关注并重新致力于和平进程。因此，无论是从单独还是集体角度来讲，所有这些组成部分都至关重要，确保这些工作相互关联、有条不紊和高效是纽约、努瓦克肖特和当地所有领导者的核心任务。如果我们在理论和实践方面都能更多地了解这些联合活动，那将会对安理会很有帮助。

正如秘书长的报告（S/2018/1006）所介绍的那样，确实取得了明显的进展，值得称赞。我们承认，尽管遇到困难和不利情况，萨赫勒五国集团各国领导人和工作人员仍在为团结合作而共同努力。联合王国感到备受鼓舞的是，联合部队成功地部署了部队并在边界地区开展了六次行动；三个区总部全面投入运作；并且启动了萨赫勒安全和防务学院。我们承认萨赫勒五国集团联合部队在拉克鲁瓦先生称之为令人震惊的安全局势中表现出的勇敢和奉献精神。

我们还高兴地看到关于人权和国际人道主义法合规框架的最新进展。联合王国强调必须确保联合部队的行动完全符合国际法，包括国际人道主义法和国际人权法。我们欢迎为推进合规框架已经采取的措施，并鼓励继续努力，以便使之融入萨赫勒五国集团联合部队，并让它发挥作用。保护平民和该框架的运作对继续获得联合部队旨在保护的民众的支持和同意至关重要。

展望未来，我们希望鼓励萨赫勒五国集团秘书处最终确定联合部队的战略行动构想，这既表明联合部队内部目标一致，又会增强捐助者的信心。我们呼吁萨赫勒五国集团各国加紧努力，部署全部尚待部署的部队，充分建立警察部门，以便应对该区域面临的日益严重的跨界威胁。我欢迎西迪库先生今天上午的直言不讳。我们还强烈敦促所有伙伴尽快兑现其对联合部队做出的财政承诺，以确保联合部队尽快成为现实。联合王国重申它支持萨赫勒五国集团联合部队。为此，我们承担了欧洲联盟（欧

盟）对联合部队一揽子支助中15.5%的捐助，并承诺提供200万英镑的双边支助，我们还向萨赫勒部署了三架奇努克直升机，以支持“新月形沙丘”行动。除此之外，我们在2018年至2019年间向萨赫勒提供了大约2亿美元的发展和人道主义援助。

联合王国承认马里稳定团、“新月形沙丘”行动和欧盟特派团等致力于萨赫勒稳定的区域行为体的贡献，我们支持它们提供技术援助和培训。加强协调是确保各种维稳努力产生最大影响并避免重复工作的关键。我们赞扬欧盟迄今在管理协调中心方面发挥的作用，并且认可它打算在萨赫勒五国集团有能力接管和主持协调中心之后将该中心移交。为此，我们强烈敦促萨赫勒五国集团加快建立支助小组，作为与国家、区域和国际伙伴交流与协调的平台。

我早些时候明确指出，单靠军事行动不能解决这个问题，我还概述了联合王国为此完成的一些工作。我们牢记这一点，欢迎重新调整联合国萨赫勒综合战略并启动联合国支助计划，该计划提供了一个重要框架，用更综合的方式解决该区域发展、和平与安全的结构性障碍以及更加广义上的萨赫勒问题，正如我之前所说，这些问题可以追溯到几十年前。我们还欢迎建设和平委员会在调动联合国系统、萨赫勒国家与其他国际和区域伙伴之间的承诺和伙伴关系方面继续发挥作用，以推动综合战略的执行。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎这次关于萨赫勒五国集团联合部队（萨赫勒五国集团）行动进展情况的通报。我感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、萨赫勒五国集团常任秘书马曼·西迪库先生、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生以及欧盟对外行动署主管共同安全与防务政策和危机应对的副秘书长佩德罗·塞拉诺先生作了出色的发言。

通报向我们介绍了已取得的进展和需要应对的挑战，以确保萨赫勒五国集团联合部队全面开展行动。这些挑战尤其包括缺乏充足且可预测的资源，缺乏足够的人员，缺乏与安全威胁的规模相称的适当培训和装备。尽管存在这些困难，但安理会开展了团结行动，国家和机构行为体不断致力于此，使得第2391（2017）号决议中关于联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）向联合部队提供后勤和行动支持的建议得到了一致的、普遍令人满意的执行。在这方面，科特迪瓦谨鼓励所有利益攸关方，尤其是萨赫勒五国集团国家，继续努力让联合部队正常运作。

根据秘书长报告（S/2018/1006），虽然组建萨赫勒五国集团联合部队的进展令人鼓舞，但仍未达到预期水平。因此，科特迪瓦敦促萨赫勒五国集团国家继续与国际伙伴对话，以加强和改善对联合部队行动多方面支持的协调。我们仍然认为，联合部队拥有快速部署能力并熟悉社会和文化环境，这是其打击萨赫勒地区恐怖主义和跨国界犯罪蔓延的相对优势。

萨赫勒和西非次区域当前安全挑战的复杂性要求各国集中资源打击恐怖团体。因此我国欢迎马里稳定团根据第2391（2017）号决议的授权，向联合部队提供后勤和行动支持，这是联合国与非洲和平行动合作的一个优良范例。

我们强调，我们对2月23日联合国、欧洲联盟与萨赫勒五国集团签署技术协议感到非常高兴。因此，我们敦促所有伙伴跟进履行其供资承诺，以完成联合部队投入运作的进程。我们欢迎萨赫勒五国集团国家通过旨在确保联合部队严格尊重人权的遵约框架。落实这一框架需要提高联合部队军事部门对尊重基本人权的认识，并对侵犯人权者进行有效处罚。

不可否认的是，即使联合部队达到了全面行动能力，其效力仍将继续取决于目前稳定该区域政治环境的努力。因此，联合部队必须是安全政策以外

的政治努力的一环，成为持久解决萨赫勒地区当前危机的全面进程的一部分。在这方面，在寻求政治解决马里危机的背景下，我国代表团呼吁《马里和平与和解协议》的所有签署方立即执行该协议。事实上，确保该协议的成功将是恢复萨赫勒持久和平与稳定的第一步。此外，联合部队的安全对策还必须得到战略支持，这些战略的目标是消除区域脆弱性背后的因素，并提高国家与当地民众应对危机的复原力。我们认为，为此目的，我们必须确保目前的安全和发展政策保持一致，从而为萨赫勒面临的多层面危机提供可持续的对策。在这方面，我们赞赏在审查该区域的安全和发展挑战后重新调整了联合国萨赫勒综合战略，并制定了联合国支助计划。

科特迪瓦赞赏双边和多边伙伴对联合部队的财政支持，但鉴于联合部队的需求规模和兑现承诺资金出现延误，我们仍然对其长期财政可行性感到关切。我们认为，考虑到当前威胁的区域层面和规模，国际社会有责任对可预测、可持续供资的需求作出快速反应。

许多圣战团体和跨国犯罪网络的行动加剧了不安全和不稳定的后果，其影响远不止萨赫勒地区。今天，它们是对维护国际和平与安全的重要挑战，要求我们紧急采取行动，制订协调和可持续的对策，从而为萨赫勒人民带来稳定和发展。

最后，我谨重申，我国充分赞赏萨赫勒五国集团成员国在困难的区域环境下所作的巨大牺牲。在非洲渴望主动掌控自身的集体安全之际，它们的坚定承诺是我们应当支持的一个榜样。作为国际社会集体努力的一部分，科特迪瓦将继续支持它们。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢副秘书长拉克鲁瓦、萨赫勒五国集团常务秘书马曼·西迪库、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚以及欧盟对外行动署主管共同安全与防务政策和危机应对副秘书长佩德罗·塞拉诺就萨赫勒地区局势与萨赫勒五国集团活动各自所作的通报和对最新情况的介绍。

我们充分认识到马里北部和萨赫勒五国集团国家权力机构的恢复和扩充仍然面临严峻挑战。由于没有可行的国家结构，促进整个地区的和平与和解以及实施关键体制改革的工作，包括马里安全部门改革及解除武装、复员和重返社会，一直举步维艰。

必须认真对待最近几个月对安全部队和其他国家机构工作人员的威胁和频繁袭击，以及破坏公共设施的活动。我们赞同秘书长的报告（S/2018/1006）所述，最近发生的多次恐怖袭击，显然表明恐怖团体在这一地区的势力不断壮大，这包括利比亚-乍得边界的那些恐怖团体，它们正在利用国际部队和萨赫勒五国集团成员国武装部队行动范围之外的安全真空。对付这种局势需要萨赫勒五国集团联合部队和该地区各国的国家军队和安全机构之间开展更有力的协调和威慑工作。

萨赫勒五国集团成员国的联合努力以及它们重新作出的承诺值得赞赏，各成员国在大会高级会议周承诺让联合部队全面投入运作。如果保证地区各国得到可预期的资金并为其提供足够的装备能力，我们认为这一点没有理由不实现。

在上述关于马里和萨赫勒问题的高级别活动中，捐助国代表表示愿意支持联合部队，并敦促萨赫勒五国集团成员国加快部队组建工作。但是，包括安理会在内的国际社会必须像马里总统易卜拉欣·凯塔和该地区其他代表所要求的那样，采取实际行动，将萨赫勒五国集团联合部队置于第七章的授权任务之下，以确保获得源源不断的支援和资金。由于在萨赫勒沙漠地区开展军事行动面临的地理挑战和地域的广袤性，必须借助有力的国际支援加强联合部队的能力。

我们支持非洲联盟为报告联合部队活动所做的工作，报告侧重于投入运作方面的进展、对联合部队的国际支援、技术协定执行情况、遇到的挑战，以及萨赫勒五国集团对人权和国际人道主义法的遵

守情况。在这方面，我们非常支持萨赫勒五国集团重建其秘书处以满足运作要求。

萨赫勒五国联合部队投入运作以及其他国际部队的存在可助力解决萨赫勒的安全问题，应当着重考虑社会和经济发展方面的伙伴关系，主要是落实优先投资计划方面的伙伴关系，以确保该地区的可持续发展。在这方面，联合国各机构——例如联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、联合国开发计划署、欧洲联盟和联合国马里多层面综合稳定团的合作确实至关重要。我们希望建设和平委员会11月12日年度讨论的结果有助于动员对萨赫勒五国集团和该广大地区的支持。

虽然地区各国政府不吝付出努力，萨赫勒的人道主义局势仍然岌岌可危，还可能因为日益增多的冲突和与气候有关的挑战而持续恶化。我们愿为萨赫勒地区各国边境地区的当地基础设施紧急恢复方案提供支助。为此，应当在落实联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划的范围内，增加边境地区获得基本服务的渠道和就业机会。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我也感谢我们今天上午的所有通报人。

我首先赞扬地区各国为萨赫勒和平与安全付出非常宝贵的努力。我们知道这些努力是如何在非常困难的环境下实施的，我借此机会，对安全部队和平民死难者表示哀悼。我们同样严重关切该地区不断恶化的安全局势。我们特别担心马里中部局势以及暴力活动向布基纳法索和尼日尔蔓延。平民伤亡人数和关于侵犯人权及违反国际人道主义法的指控数量之多令人震惊。我认为我们的通报人恰如其分地强调了所有这一切对该地区人民、至少是对青年人的影响。

因此，我们欢迎萨赫勒五国集团各国下定决心，齐心协力应对安全挑战。迄今在萨赫勒五国集团联合部队投入运作方面采取的步骤，以及尤其是包括欧洲联盟在内的伙伴提供的广泛支助，让我们感到鼓舞。从我们在安全理事会的经验，我们知道地区努力与合作如何对联合国的一切和平努力产生如此重大的促进作用。

现在关键是迅速执行第2391（2017）号决议的其余部分。应当优先创造条件，毫不拖延地部署尚未部署的部队并组建联合部队的警察部分。为确保部队全面履行职责及其可靠性，各营指挥权必须移交部队指挥官。正如今天上午其他人所说的那样，应当尽快制订达到全面作业能力的新时间表。进一步制订和澄清联合部队的战略行动构想也同样重要。澄清想要达到的最终结果将表明意图统一性，并提振捐助方的信心。

正如秘书长的报告（S/2018/1006）所述，尊重人权和国际人道主义法将是联合部队取得成功的一个重要决定因素。必须防止和调查据称侵犯人权的行为，包括那些与联合部队行动有关侵犯人权行为。必须追究肇事者的责任。

我们赞赏在民众和萨赫勒五国集团国家安全部队之间增强信任的各项举措。为建立一个强有力的尊重人权和遵守国际人道主义法的框架而持续开展的工作让我们感到鼓舞。联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）向联合部队提供行动和后勤支援很重要。与此同时，我们继续强调，这种支持不应当影响马里稳定团在马里执行自己的授权任务和战略优先项的能力。

随着我们的工作向前推进，必须认真考虑进一步争取联合国支持的各种选项。联合部队能否以有效和可持续的方式实施规划和行动，可预期而且可靠的供资至关重要。要实现这一点，部队反过来也必须达到现有标准和期望。

全面落实《马里和平与和解协议》仍然很关键。实现该地区的长期稳定与和平，也需要采取整体性和包容性办法。正如秘书长也强调的那样，应当将联合部队置于一个更大的政治和制度框架之内。我们欢迎成立联合部队支持小组，但是也要指

出，需要进一步努力加强战略方向。开展这项工作时，必须与区域机构和组织密切协调。

为了实现持久和平与稳定，必须将安全和发展措施相结合。在这方面，我们赞赏区域行为体、非洲联盟和欧洲联盟与联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划作出共同努力。现在，该计划为更加协调一致的国际支持提供了独特的机会。即将于12月召开的捐助方协调会议将讨论优先投资计划，这一会议十分重要。我们注意到西迪库秘书长非常正确的观点，即承诺必须转化为真正的支持。

本周早些时候，建设和平委员会年度会议也重点关注了萨赫勒以及建设和平委员会-经济及社会理事会关于气候变化的联合会议。联合国综合战略确定的优先事项，包括侧重于经济增长、治理和气候变化得到大力支持。此外，还强调了青年的重要性和增加妇女的参与。建设和平委员会必须继续参与，以调动各方支持，维持国际关注和协调努力。建设和平委员会仍然是一个独特的平台，可以召集各行为体，从整体看待安全与发展，并在政治上伴随转型期国家和地区。

去年7月，常务副秘书长和瑞典外交部长访问了萨赫勒地区国家。随后，我们召开了一次妇女与和平与安全问题安理会高级别会议（见S/PV.8306）。正如联合国西非和萨赫勒办事处主席声明（S/PRST/2018/16）所反映的那样，那次访问和高级别会议的结论强调了加强妇女在预防和解决冲突及和平建设方面作用的重要性。

瑞典仍然致力于支持马里和萨赫勒加强安全与发展及建立可持续和平的努力。我们除了对马里稳定团提供许多军人，还提供广泛支持，包括通过欧盟提供支持，开展双边和区域发展合作，并提供人道主义援助。强有力的国际支持，安全理事会团结一致，以及通过萨赫勒五国集团进行富有成效的地区合作，将是萨赫勒地区在实现和平与稳定方面取得进展的关键。

Cohen先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生；萨赫勒五国集团常务秘书长西迪库先生；非洲联盟马里和萨赫勒高级代表布约亚先生；以及共同安全和防务政策副秘书长塞拉诺先生今天的通报。

无可否认，萨赫勒人民和国家今天面临诸多挑战。我们感到关切的是，布基纳法索、马里和尼日尔边境地区族群间暴力和不安全局势在加剧，整个地区恐怖主义和犯罪活动继续普遍存在。正如许多人今天在此所指出，只有将解决不稳定根源和创造机会的善政、尊重人权和安全相结合，该地区才能解决各种挑战并战胜其面临的威胁。

美国赞扬萨赫勒五国集团成员国倡议建立和运作其联合部队，以打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的威胁。我们借此机会确认五国集团成员国军人及其家属作出的牺牲，并缅怀该地区因暴力和不安全而被杀害的平民。

美国坚决支持萨赫勒五国集团联合部队及其为建立持久安全所作出的努力。我们认为双边支持仍然是最有效的做法。我们将继续与所有合作伙伴密切合作，协调我们提供急需设备、培训和技术咨询的工作。过去一年中，美国对萨赫勒五国集团成员国的援助几乎翻了一番，从6,000万美元增加到约1.11亿美元，专门用于填补联合部队优先能力方面的缺口。这一数额只是美国向五国成员国提供的一项更广泛和长期的安全援助的一部分，自2012年以来，美国对其各机构和作战能力的援助总额超过10亿美元。

我们赞扬国际社会的持续支持和联合部队的发展和成功运作，特别是欧洲联盟（欧盟）支持执行联合部队遵守人权框架及其继续开展的培训任务。我们赞扬五国集团与联合国人权事务高级专员办事处和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）开展合作，继续建立一个遵守框架。联合部队的专业精神以及遵守国际人权法和国际人道法对其长期成功至关重要。我们还赞扬法国作为萨赫勒国家

安全伙伴，通过其巴克哈纳行动以及该特派团人员为打击持续存在的暴力极端主义威胁而作出许多牺牲，发挥了长期和不可或缺的作用。我们还赞扬联合国，包括马里稳定团、联合国西非办事处和萨赫勒办事处及其他人员发挥作用，他们正在努力应对整个地区政治不安全的挑战。

美国希望看到如第2391（2017）号决议所要求，萨赫勒五国集团、联合国和欧盟的技术协定得到切实执行，该协定规定向马里稳定团补偿在马里境内向该部队提供的后勤支助。正如黑利大使一年前所说（见S/PV.8080），我们认为，这是联合国在自愿基础上，在持续协调和技术援助之外应发挥的任何支持作用的全部范围。但技术协定仍然是马里稳定团在关键阶段提供帮助的一种方式。我们鼓励捐助方支持补偿马里稳定团的信托基金，以便利满足稳定团提出的营地设计等紧急工程需求，这项工程仍在等待萨赫勒五国集团批准。

一个相关而又单独的问题是，我们也不认为需要第七章授权才能完成联合部队的任务，因为萨赫勒五国集团国家已经就各自领土内的军事行动达成了现有协议。

正如其他人所确认，仅采取措施应对安全并不能解决所有问题。因此，美国继续与萨赫勒五国集团国家政府和社会建立多部门伙伴关系，通过美国的人道主义、卫生、农业、治理和发展援助来加强稳定与安全。在2017财政年度，美国为这些国家的各项方案提供了超过4.6亿美元的发展和人道主义援助。正如我们以前所说，我们的支持旨在补充联合国萨赫勒综合战略及其支助计划中设想的创造性伙伴关系。

该地区面临独特的政治和安全挑战，其核心是马里及其和平协议。我们再次呼吁协议的当事方以及新的马里和平协议的当事方在未来几个月取得重大进展，因为我们认识到他们的这一路线图取得成功至关重要。展望未来，我们不能、也不应该接受我们过去所看到各方之间缺乏协调和沟通的情况，包括导致上周在加奥加速解除武装、复员和重返社会方案开幕式失败的意见分歧。各当事方必须迅速解决悬而未决的问题，并迅速执行第2423（2018）号决议中的关键规定。对马里人民和该地区而言，这事关重大。安全理事会应保留对妨碍执行协议的破坏者使用其所有可动用的工具、包括制裁的权利。

美国将继续与萨赫勒五国集团及其合作伙伴作出共同努力，确保我们的双边支持适宜并有效。我们还鼓励所有捐助方支付今年2月在布鲁塞尔向联合部队认捐的资源。通过我们与该地区的安全和发展行为体、非洲联盟领导层以及西非国家经济共同体领导层在解决地区和地方争端方面开展有效协调，可以大大改善安全状况。这些改进能否持续，将取决于五国集团成员国在实现有效治理、创造机会和尊重人权、问责制和包容性方面取得多大进展。同样重要的是，必须扩大妇女、年轻人和边缘群体在决策方面的作用。这些步骤都有助于实现持久和平与稳定，并发挥这一重要地区及其人民的潜力。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、马曼•西迪库先生、皮埃尔·布约亚先生和佩德罗•塞拉诺先生的重要通报。

尽管组成萨赫勒五国集团联合部队的国家采取了重要行动，但秘鲁仍关切地注意到萨赫勒地区微妙的人道主义局势和安全局势继续恶化。我们对暴力极端主义的蔓延感到遗憾，并谴责持续存在的恐怖主义袭击事件。我们强调，必须在我们认为对稳定该地区局势和建立可持续和平至关重要的三个领域作出加倍努力。

首先，在安全方面，联合部队应该在打击恐怖主义和跨国有组织犯罪方面发挥重要作用，恐怖主义和跨国有组织犯罪是相辅相成的现象。要做到这一点，它必须有适当的装备，并通过全面部署军事和警务部门来提升行动能力。这就需要我们提供可预测和可持续的资助，并需要联合国马里多层面综

合稳定团（马里稳定团）提供技术合作。为此，我们强调，萨赫勒五国集团各国必须继续执行联合部队战略行动概念和尊重人权框架，以期增强国际社会的信心和支持。

第二，在政治领域，我们认为，马里和毛里塔尼亚和平举行选举应使这些国家能够加强机构和治理，而这一点反过来将通过采取更合法和有效的行动促进该次区域的稳定和进步反映出来。在这方面，我们希望，最近根据第2423（2018）号决议的规定签订《马里和平契约》将促成重振并加速执行《和平与和解协议》。

第三，关于可持续发展问题，正如若干发言者今天上午所指出的那样，要实现萨赫勒可持续和平，单从军事角度考虑是不够的。我们必须采取多层面办法来消除冲突根源。这意味着除其他措施外，要建立并加强必要的能力和机构，以促进和保护人权，要应对气候变化的负面影响，要提供基本服务，还要根据《2030年可持续发展议程》促进持续经济增长。我们强调，必须促进性别平等，增强妇女权能，增加就业机会，特别是年轻人的就业机会。我们呼吁妇女和年轻人在为社会建设更美好未来方面发挥核心作用。

最后，为保持政治和行动一致性而在实地作出、采取和建立的各种努力、举措和机制，必须反映、满足和符合萨赫勒五国集团成员国的需要和优先事项以及安理会相关决议的规定。萨赫勒五国集团是非洲国家促进非洲大陆和平与安全的潜力和承诺的明显例子。他们理应得到国际社会特别是安理会的大力支持。在这方面，我们强调，《联合国萨赫勒综合战略》及其《支助计划》为努力加强该区域的治理、安全和发展提供了全面框架。因此，所有倡议都应在该框架内运作。

秘鲁将继续支持萨赫勒五国集团各国、马里稳定团、联合国西非和萨赫勒办事处、非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟、联合国毒品和犯罪问题办公室等属于联合国系统的机构以及致力于实现萨赫勒可持续和平的各行为体的努力。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢各位通报人的出色发言，这些发言清楚阐述了联合国、非洲联盟和欧洲联盟与萨赫勒五国集团合作的情况。鉴于目前局势，这种合作至关重要。

今天我愿谈三点。第一，我想强调对不断变化的安全环境的关切。第二，我将提到萨赫勒五国集团联合部队投入运作的问题。第三，我将着重谈谈萨赫勒安全与发展之间的关联性。

第一，关于安全局势，荷兰王国感到关切的是，有报道称，在萨赫勒，恐怖主义网络之间的合作有所加强。结果是，有些新的地区，特别是布基纳法索北部和东部地区，甚至是萨赫勒周边地区，受到了威胁。此外，由于部族间暴力增多，这一局势变得更为复杂。在马里中部，这一点很明显，有关方面今年多次向安理会通报了这一情况。威胁变化了，对策要跟着变化。随着地方暴力冲突的出现，必须更深入地了解地方动态。同时，区域挑战需要区域办法和区域合作。因此，至关重要的是，安理会今天应讨论如何支持萨赫勒五国集团联合部队的问题。

现在，我来谈第二点——联合部队投入运作的问题。萨赫勒五国集团成员最近几个月取得的成果令人钦佩，尤其因为他们必须克服一些严重的问题，例如他们设于塞瓦雷的总部遭到袭击的问题。我们赞扬尼日利亚总统在这方面发挥领导作用。时候已到，应加紧努力建立联合部队。特别是，我们主张该部队警务部门投入运作，该部队要与国家反犯罪网络合作。我们欢迎最近在落实尊重人权框架方面取得的进展。要防止侵犯人权，就必须不断给予关注和作出承诺。萨赫勒五国集团成员必须充分担负起这项责任。双边伙伴和区域伙伴正在考虑增加对联合部队的支助。我们重申，需要的不只是资源。部队吸收能力以及对支助和要求的协调也是需

要考虑的因素。因此，加强各国武装部队的能力仍然至关重要。

关于我要谈的第三点，即安全与发展之间的关联性，本周我们与西迪库先生、萨赫勒五国集团各国大使和安理会有关成员就如何在萨赫勒防止暴力极端主义的问题进行了讨论。我高兴地看到萨赫勒五国集团各国大使今天在此与会。在那次会议期间，非常明显的是，萨赫勒的所有伙伴都在追求同一个目标，即区域和平与稳定。联合部队、联合国马里多层面综合稳定团和包括欧洲联盟各特派团在内的其他行为体的安全努力将是不够的。我们必须在预防冲突方面投入更多。要防止暴力极端主义，我们必须消除冲突根源，包括气候变化。气候变化造成水资源匮乏和荒漠化，并因此造成粮食无保障以及农牧民之间的竞争。

针对特定地区或社区的持续不平等和歧视也会造成冲突。此外，我们必须铭记联合国开发计划署在其题为《非洲的极端主义之路》的报告中查明的促成和引起过度使用国家暴力的因素。

因此，在萨赫勒采取的各种举措能否成功将取决于一些关键因素，例如增强当地民众的信心、确保有罪必究、尊重人权、联合部队与强有力的国家司法系统之间的密切合作以及发展努力和安全努力的相互补充。

最后，我要强调萨赫勒五国集团联合部队在使萨赫勒成为更加稳定和安全的区域方面所发挥作用的重要性。这正是维护国际安全与和平所需的区域自主模式。定于12月16日召开的萨赫勒五国集团发展倡议捐助方会议将是一个重要的里程碑。脆弱的边境地区特别需要投资。

荷兰王国仍然是萨赫勒各国在安全、外交和发展等领域的坚定伙伴。正如我国外交大臣斯特夫•布洛克最近访问尼日尔时所说的那样，我们打算增加我们在该区域的外交存在与支持 。作为国际伙伴，我们必须采取坚定而谦虚的态度，尊重萨赫勒五国集团各国的领导权和自主权。

Esono Mbengono先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我感谢贵国代表团召开本次会议，这使我们有机会再次强调必须采取行动打击极端主义及其对萨赫勒-撒哈拉区域的影响。我们欢迎并感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生、萨赫勒五国集团常务秘书马曼•西迪库先生、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔•布约亚先生以及欧盟对外行动署主管共同安全和防卫政策及危机应对事务副秘书长佩德罗•塞拉诺先生。

我们正处于在萨赫勒地区打击恐怖主义、犯罪以及——我要加上——雇佣军的关键、重要时刻。在该地区活动的恐怖主义武装团体的流动性和精锐程度日益增强，已成为对国际和平与安全的真正威胁。赤道几内亚共和国非常密切关注萨赫勒地区极端主义加剧并为此感到担忧。最近对地方防卫和安全部队以及对萨赫勒五国集团联合部队及其人员和设施的不对称、跨界攻击，都表明必须迅速采取行动遏制日益严重的恐怖主义。为此，正如高级代表布约亚所强调的那样，国际社会的反应必须包括不断促进和实施联合倡议，优先采取多部门、多利益攸关方办法。在这方面，跨界合作联合军事伙伴关系是应对该地区安全多重威胁的适当手段。

在这些共同努力的同时，有必要确保联合供资和支持，以实现联合部队的全面行动能力。我们坚信，如果支持联合部队的承诺得到履行，该部队的需求将在很大程度上得到满足。需要资金用于训练士兵，实现五国军队的标准化，获得最佳安全设施和装备，建立和加强行动基地，并满足打击恐怖分子和防止袭击方面的任何其他需要。我们还赞扬派遣国和捐助国的承诺，并紧急呼吁根据非洲联盟于7月2日在努瓦克肖特举行的第三十一届首脑会议期间举行的五国集团国家元首特别首脑会议的规定，加速设立一个信托基金。

正如萨赫勒五国集团常务秘书刚宣布的那样，五国已决定从明年开始为联合部队提供资金，并为其提供1300万美元的年度预算，我们对此表示赞

赏。但是，我们必须意识到萨赫勒国家面临的复杂问题，意识到该决定可能影响其他发展优先事项，例如卫生和教育部门，这在很大程度上证明需要统筹协同作用，以实现持续供资。

应强调萨赫勒五国集团与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）及国际刑警组织等合作伙伴的密切合作。常设秘书处与毒品和犯罪问题办公室于7月至10月举行的联合评估无疑将为警察部分的建立创造一个法律框架，以确保联合部队能够通过确保透明的司法后续行动充分履行其打击恐怖主义和有组织犯罪的使命。此外，我们赞扬与国际刑警组织的战略伙伴关系，这对于信息共享至关重要，并确保联合部队行动和调查产生的有关犯罪信息可以在国际刑警组织全球数据库中进行交叉核对和记录。

正如联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划所强调的那样，我们不应忘记，如果我们要成功地在萨赫勒巩固和保持和平，就必须将政治和安全考虑与人道主义和发展问题密切联系起来。区域发展举措，例如10月30日在尼亚美签署的萨赫勒五国集团常设秘书处与萨赫勒联盟之间的伙伴关系议定书，旨在建立一个合作和业务模式框架，以迅速和灵活的方式执行联合项目;布基纳法索政府萨赫勒地区应急计划，该计划预计对基础设施、能源和公共服务进行投资； 在马里国家结构中正式启动前战斗人员解除武装、复员和重新融入社会经济的进程;马里城市的电气化项目，如在梅纳卡，所有这些都是朝着正确方向前进的措施。

萨赫勒地区的极端主义正在蔓延。这是事实。这种蔓延不仅威胁到西非地区，而且威胁着赤道几内亚所在的中部非洲地区，这是利比亚目前局势造成的结果。我们不能忘记这一点。主要问题不是那些由北非、中东、海湾国家、阿富汗或其他地方最近的圣战运动遥控的当地零散武装团体的出现。问题是恐怖主义集团能够非常轻松地进入新的领土，同时挑起族裔文化群体之间在获取资源方面的冲突。应该指出的是，由于这种情况，赤道几内亚共和国于2017年12月成为企图破坏其稳定的受害者，这事件是由该次区域各国的雇佣军精心策划的。这一事件无疑突出表明，即使是中部非洲国家也需要加入国际努力，向我们在萨赫勒地区的兄弟提供具体而有意义的支持。在7月30日在洛美举行的双边首脑会议上，西非国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体成员国的国家元首和政府首脑表达了对族群间团结的渴望。因此，应通过后勤和财政支助，或通过利用各国情报部门，打击一切形式和表现的恐怖主义和雇佣军，毫不拖延地将这项工作落到实处。

此外，我们希望即将召开的萨赫勒五国集团捐助者和合作伙伴协调会议能够设立具体机制，为优先投资方案提供资金，以便将有关会员国的努力转化为行动，以保障可持续发展所需的人民和资产的安全。

最后，我谨回顾塞内加尔总统在巴黎庆祝1918年停战一百周年期间所说的话：

> “萨赫勒问题需要在力量和范围上与叙利亚相同的协同努力，以打击萨赫勒-撒哈拉地区的恐怖主义。”

最后，赤道几内亚支持法国代表团提议的就此次会议进程向新闻界发表的谈话。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生、萨赫勒五国集团常务秘书西迪库先生、 非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表布约亚先生以及欧盟对外行动署主管共同安全和防卫政策及危机应对事务副秘书长塞拉诺先生的宝贵通报。

我想谈一谈作为我们今天讨论一部分的两个主要问题，第一，安全，第二，发展。

首先，关于安全问题，萨赫勒地区日益恶化的安全局势以及整个区域恐怖主义袭击事件的扩散，包括6月对萨赫勒五国集团联合部队总部的袭击，都非常令人担忧，构成严峻挑战。马里和邻国军队

遭袭次数增多，导致安全局势恶化、平民处境不安全，必须尽快加以应对。我们希望马里政府对5月份若干平民被杀事件进行调查。

我们呼吁联合部队利用联合国的专门知识，增强自身人权能力。我谨借此机会赞扬联合国马里多层面综合稳定团、联合国相关机构、欧洲联盟和非洲联盟在这方面所做的努力。

关于联合部队，我们重视五国作出的承诺，即，推进和促进联合部队的工作，特别是组织、后勤和行动层面的工作，使其能够打击萨赫勒区域的恐怖团体。我们期待该部队全面投入运作。这五国面临的财政、安全和后勤等方面挑战阻碍它们履行职责。只有按照联合部队于9月份在大会间隙举行的高级别会议上提出的要求，并如秘书长在其最新报告（S/2018/1006）中强调的那样，可持续地提供资金，该部队才能应对它应该应对的各种危及该区域安全与稳定的严重挑战。

我们在讨论萨赫勒区域存在的挑战时，不能不谈及马里的政治局势。如安理会上个月听到的那样（见S/PV.8376），在这方面已取得进展。我们看到了积极的迹象，这些迹象表明，该国各相关方再次致力于执行《马里和平与和解协定》。在恐怖团体有能力将其行动区域扩大到邻国之后，马里政府加大了将其权力扩展到这些团体控制区的力度。马里政府还努力给这些地区的公民带来秩序，为他们伸张正义。联合部队在与原恐怖团体控制的社区建立信任方面发挥着重要作用。

第二，关于发展，若要促进该区域稳定，就需实现可持续发展。毫无疑问，执行《联合国萨赫勒综合战略》可促成这一目标。我们欢迎建设和平委员会在其年度会议期间决定将着力推动萨赫勒的发展。如常务副秘书长在那次会议期间指出的那样，萨赫勒区域有着巨大的潜力和丰富的自然资源。然而，它缺乏财政和人力资源。我们认为，发展可在预防冲突方面发挥关键作用。因此，科威特支持《联合国萨赫勒综合战略》，并与萨赫勒各国密切合作，支助各种发展项目。在过去三年中，科威特还通过科威特阿拉伯经济发展基金提供了近1.5亿美元资金。

我们欢迎该区域各国、联合国、非洲联盟和该区域所有国际利益攸关方继续进行合作，加强治理、警察能力建设以及妇女和青年的参与等领域的能力。这些领域的能力对发展和稳定有着直接的影响，有助于在联合部队和民众之间建立信任，并为支持联合部队打击恐怖主义创造必要的环境。我国赞扬萨赫勒五国集团通过优先投资方案为此做出努力。

最后，我重申，我们支持联合部队，因为如果没有联合国和国际社会的支持，联合部队将无法实现其遏制各种威胁在该区域各地蔓延的目标。联合部队还可以在确保萨赫勒区域的发展方面发挥重要作用。我们随时准备与安全理事会所有成员合作，讨论联合部队今后将采取的步骤。有鉴于此，我们支持法国代表团提出的新闻谈话。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢今天的通报人就萨赫勒五国集团联合部队以及该区域最近的事态发展作了内容非常翔实的有益发言。

波兰欢迎萨赫勒五国集团成员国承诺并决心克服它们在使联合部队投入运作过程中面临的诸多挑战。有关联合部队将于12月恢复行动的报道令人鼓舞，并将向敌对势力发出一个重要信息，即，他们不会放弃。

萨赫勒区域威胁的跨国性质要求采取跨国对策。我们赞扬有关区域组织在促进萨赫勒国家间有效合作方面发挥更大作用。我们欣见，区域战略获得通过，次区域战略的制定工作正在向前推进。然而，仍有许多工作要做，需要克服的障碍复杂多样。因此，我们敦促萨赫勒五国集团成员国加速开展工作，部署所有尚未部署的部队，并全面建立警察部门。

同样紧急的是，在联合部队投入运作的同时，应在国家一级充分执行全面的起诉、改造和重新融入社会战略。此外，萨赫勒五国集团成员国需要加紧努力，最终确定联合部队的战略行动构想。

我们对萨赫勒区域面临多方面挑战依然深感关切。不安全局势和恐怖主义向该区域其它地区、包括布基纳法索东部蔓延，尤其令人担忧。恐怖主义继续给民众生活和生计造成严重影响，剥夺了一个又一个社区获取基本社会服务的机会、长期机遇和前景。

在打击恐怖主义的斗争中，赢得民心至关重要。必须采取安全措施应对暴力极端主义和恐怖主义，但是，在这么做时必须有一个更广泛的政治和体制框架作为后盾，指导其行动，确保与区域战略保持一致，并帮助将战略决定转化为行动和战术措施。

在这方面，《联合国萨赫勒支助计划》应促进区域和次区域倡议的完整性和充分性。此外，还应抓住这个机会，建立一个合作平台，以期确保更广泛地尊重国际法和国际标准，包括人权法和人道主义法。

国家治理不善和疏忽以及失业、社会经济排斥和不平等等现象因气候变化和人口增长而变得更加严重，仍然是该区域不稳定的核心因素。不言而喻，单靠军事解决办法不足以实现持久和平与稳定。我们必须加强安全行动与发展行动之间的联系，以确保萨赫勒区域的长期稳定。

在这方面，马里和平进程取得成功仍是该区域恢复稳定努力的基础。此外，如《联合国萨赫勒综合战略》和《联合国支助计划》所述，必须在马里和该区域其它国家扩大获得基本服务的机会，提供更多就业机会，以减轻对人道主义援助的依赖。

最后，我要表示，我们全力支持西非问题特别代表和萨赫勒问题特别顾问做出努力，带头执行《联合国萨赫勒综合战略》及其《支助计划》，以确保联合国对萨赫勒区域的支持的连续性。

科尔多瓦·索利亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生、萨赫勒五国集团常任秘书长西迪库先生、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表布约亚先生，以及欧洲对外行动署主管共同安全与防务政策及危机应对工作的副秘书长塞拉诺先生的通报。

安全理事会再次开会审议萨赫勒地区依然非常动荡的局势，萨赫勒五国集团联合部队、国际部队和联合国马里多层面综合稳定团遇袭就表明了这种动荡。这对当地民众和平民产生了深远的影响。

同样，安全、治理和发展方面的挑战也在增加。复杂的安全环境依然存在，包括武装和恐怖主义集团造成的不对称威胁，以及跨国犯罪、贩运毒品和武器以及贩运和偷渡人口活动等。上述因素不仅危及该区域各国的稳定，而且也对政治和平进程构成威胁。

我提到的所有因素，加上联合部队缺乏足够的、可持续和可预测的资金，导致其迟迟不能全面有效运作。此外，联合部队依然缺少通信设备、航空资产等，尤其是其成员缺少训练。

在这方面，我们赞扬向该部队提供大量资金捐助。但是，我们强调亟需迅速支付捐助方宣布的尚未兑现的所有认捐，来继续提供这种支持。我们强调，加快萨赫勒五国集团联合部队全面有效地运作至关重要。

与此同时，玻利维亚一再重申，迫切需要进行分析，但最重要的是，确定冲突的结构性原因。就萨赫勒地区具体情况而言，此类原因对该地区目前形势产生了深远的影响。2011年利比亚冲突之后，干涉主义和政权更迭政策的血腥后果引发了萨赫勒地区间接不稳，带来了混乱，产生了灾难性的后果，一直持续至今。

遗憾的是，除了安全局势岌岌可危之外，萨赫勒还带来其他重大挑战。可能发生的影响到包括难民和流离失所者在内近500万人的大规模人道主义危

机和粮食无保障状况，更不用说气候变化的不利影响，进一步加剧了该地区的危机。

尽管萨赫勒地区前景黯淡，但我们要强调区域和次区域组织在非洲联盟和平与安全理事会领导下作出的重大努力。我们欢迎并赞扬布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔在其部队实地合作与运作方面作出的努力和表现出的强烈政治意愿。萨赫勒五国集团联合部队是非洲联盟与联合国协调努力的很好范例。

萨赫勒五国集团开展出色工作和努力的一个例证是，在边境地区开展了六项联合行动，包括加大部队部署。我们鼓励萨赫勒五国集团成员国采取必要措施，通过迅速采用行动时间表和全员部署部队来巩固新行动。

此外，我们认为，充分和全面执行联合国萨赫勒综合战略对于落实综合框架，加强萨赫勒地区治理、安全和发展至关重要。我们还欢迎启动《联合国萨赫勒支助计划》，在今年6月于努瓦克肖特举行非洲联盟首脑会议期间对该计划进行了微调。

最后但同样重要的是，应该强调，在第2391（2017）号决议通过近一年后，仍有许多工作要做。安理会一些成员拒绝从《联合国宪章》第七章角度界定萨赫勒五国集团联合部队，这使得其部署和运作更加困难。我们认为，安全理事会必须在这方面采取紧急和相关步骤，以保护萨赫勒地区数百万人民的生活和安全。

主席：我现在以中国代表身份发言。

首先，我想感谢拉克鲁瓦副秘书长、西迪库秘书长、布约亚高级代表和塞拉诺副秘书长所作通报。我想谈以下四点:

第一，要继续支持萨赫勒五国联合部队。联合部队正面临实际困难，包括地区安全形势恶化，行动能力、装备、训练等不足，资金缺乏等。萨赫勒五国联合部队作为地区国家自主应对安全挑战的重要机制，是对非洲乃至世界和平与安全的重要贡献，需要国际社会继续提供支持。我们希望联合部队早日恢复行动。

第二，要推动本地区有关热点问题的政治解决。安全形势与和平进程密切相关。国际社会应在尊重当事国主权基础上，积极支持地区国家推进和平进程，促进民族和解，使有关热点问题不断降温并最终解决，为萨赫勒地区实现长治久安创造条件。要支持马里有关各方加快落实《马里和平与和解协定》，重视利比亚危机等域外问题对萨赫勒地区的溢出效应，减少域外因素对本地区的负面影响。

第三，要综合施策，解决冲突的根源问题。国际社会应该支持秘书长落实《联合国萨赫勒地区综合战略》及其支助计划，支持萨赫勒地区国家制定的《优先领域投资计划》，根据地区国家和民众的实际需求，帮助萨赫勒地区实现可持续发展，创造“和平红利”。

第四，要重视发挥区域机制的作用。国际社会应该支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题。鼓励萨赫勒五国集团、非盟、西非国家经济共同体等非洲区域和次区域组织为应对萨赫勒地区各项挑战发挥主导作用，帮助萨赫勒五国集团秘书处加强能力建设。

中方愿同国际社会一道，继续为实现萨赫勒地区及非洲大陆的和平、稳定与发展发挥建设性作用。

我现在继续行使安全理事会主席的职能。

发言名单上没有其他人了。

中午12时10分散会。